

1997年加拿大大选评析

□ 卓 越 庄垂生

1997年加拿大第36届联邦大选于6月2日晚落下帷幕。执政的自由党在政治、经济形势对己有利的情况之下，满怀信心的宣布提前大选，结果却出乎意料的只以155个议席的微弱多数获胜蝉联执政。回顾1993年大选，当时在野党自由党历尽艰难才得以击败执政达9年之久的保守党，并取得绝对多数的议席。真可谓：夺江山不易，守江山更难。以下就1997年加拿大大选略作评析。

—

1997年加拿大大选呈现如下几个特点：

1. 联邦大选提前举行。加拿大联邦选举制度是以英国的议会制为样板建立起来的，每5年一选。现众议院是在1993年10月选出的，距任期届满还有一年半的时间。按加拿大法律规定，总理必须要求总督解散议会后才能宣布提前大选。4月27日，总理克雷蒂安在总督罗密欧·勒布朗下令解散议会后宣布于6月2日举行全国大选。这是加拿大40年来，国会在多数党的绝对控制之下，国内又无重大政治、经济和社会危机的情况下，宣布提前大选。

2. 自由党“持强”险胜，结果不尽如意。在1993年加拿大第35届联邦大选中，处于在野党地位的自由党使执政9年的进步保守党一败涂地，土崩瓦解，从而完全改变加拿大的政治地图。在众议院295个议席中，自由党人夺走了177个席位，比单独执政所需的半数多了29席，取得了对众议院的绝对控制权。时隔4载，处于执政地位的自由党凭借有利的政治经济形势，信心十足地“导

演”本次大选却受到在野党的有力挑战。选举结果表明，在新众议院的301个议席中，自由党人仅仅获得155个议席，比上届少了22席，削弱了在议会中的地位。

3. 在野党阵营总体实力增强，改良党一跃成为新议会和政府的第一反对党。如果说第35届众议院是自由党“一枝独秀”，那么，第36届众议院则是各政党“百花斗艳”。本次大选，改良党获得61个席位，比上届多8个席位，一跃成为议会中最大的反对党。上届最大反对党魁北克人集团仅得到44席，比上届少了10席，但仍是议会中有影响的第三大党。保守党的地位虽已今非昔比，毕竟从上届的2席增加到21席，这表明，保守党仍然有一定的社会基础。在野党阵营总席位仅比自由党席位少4席。新议会中，在野党的力量得到加强。

4. 按地区瓜分议席的趋向更加明显。在1993年大选中，魁北克集团局限在魁北克一省，改良党的力量分布在西部四省，自由党是获得广泛支持的全国性政党，政党按地区瓜分议席现象已初见端倪。然而，本次大选结果表明：自由党人正由全国性政党转变为地区性政党，它控制了安大略，改良党控制了西部，魁北克集团控制了魁北克省，保守党人则在东部大西洋沿岸4省获得重大胜利。这样，第36届众议院便出现了一个以安大略省为基地的微弱多数党和代表地区利益的地区性政党同时并存的局面。联邦议席地区性分割的加强，可能对加拿大联邦的统一构成某种程度的威胁，并给第36届议会播下对抗和冲突的种子。

人大研究 1998年第6期（总第78期），27°

本次大选,自由党仅以微弱多数勉强获得单独执政的地位,那么,克雷蒂安当初又是如何迫不急待地宣布解散议会,提前大选的呢?

首先,民意测验为克雷蒂安宣布解散议会提前大选坚定了信念。克雷蒂安深信,自由党仍是获得广泛支持的全国性政党,在野党力量太弱无法推翻他。大选前民意测验表明,自由党的支持率在45%左右,而其他4个在野党的支持率在10%—16%之间。不仅自由党的支持率遥遥领先于其他政党,而且在野党力量分散,各树一帜,在短短16天时间内,难以对自由党构成威胁。魁北克集团是上届政府的第一反对党,但因党内纷争,激进派与温和派在独立问题上矛盾激化,分散了力量,削弱了作为最有力挑战者的地位。改良党虽在西部4省有较高支持率,其内部亦矛盾重重;而且改良党的原有选民中,很大一部分是原来进步保守党的支持者,随着保守党的恢复与重建,他们可能回归保守党阵营;再加上改良党极端保守,主张维护英裔加拿大人的利益以及反对使用英法两种官方语言的立场,还难以让更多的选民接受。进步保守党虽有一定社会基础,但要在本次大选中走出马尔罗尼执政期间的阴影,重新赢得选民支持,东山再起,尚需时日。声称代表全国利益的新民主党虽有可能在东部和西部获得选票,毕竟影响有限,难有大的作为。

其次,自由党政府政策总体上受到选民的普遍支持,这是克雷蒂安宣布提前大选的政治资本。在经济政策上,克雷蒂安上台后,把刺激经济发展,增加就业机会和减少财政赤字作为首要任务,采取温和务实的经济政策,迎合长期以来人们要求改变经济停滞、财政赤字的心理,以解决选民最关心的就业问题。这一政策取得显著成效,克雷蒂安依靠减轻中小企业负担、发展中小企业的办法来

创造就业机会,使失业率下降了5个百分点;通过减少防务开支等手段削减赤字,使赤字减少50%以上。克雷蒂安在宣布提前大选的讲话中说:“减少赤字本身不是目的,而是达到目的的手段,加拿大人现在必须决定他们想用这来之不易的成果建设什么样的国家……”财政部长保罗·马丁要人们耐心等待,说在赤字减少之后,就会有新的就业机会。这显然都是在告诉公众,自由党削减财政赤字功不可没。在国家统一问题上,以法裔为主的魁北克省多次酝酿脱离联邦而独立,这是长期以来困扰加拿大政治生活的一大难题。克雷蒂安上台以来,为维护联邦统一的诸多努力虽招来了魁北克人的不满,却为他和自由党赢得了更加广泛的支持。1995年10月,魁北克就独立问题举行全民公决,赞成统一的联邦派以50.6%比49.4%的微弱多数,使加拿大避免了一场分裂危机。在外交政策上,前马尔罗尼政府同美国的自由贸易给加拿大带来的是工厂的关闭和大量的失业,而且美国接二连三地干涉别国内政,招致了加拿大公众对过分依赖美国的外交政策不满。克雷蒂安1993年入阁主政以来,奉行与美国保持友好关系但不依赖的“距离外交”,经贸政策提倡多元化,鼓励工商界开拓亚太市场以改变企业依靠美国单一市场的传统。加拿大外长宣称:“我们不容许美国来告诉加拿大应与谁做生意。”这种更为独立自主的外交政策赢得了公众的广泛支持。

最后,加拿大总体经济形势良好,这是克雷蒂安宣布提前大选的有力筹码。克雷蒂安执政以来,加拿大经济逐渐复苏,走出了低谷,进入了持续低速稳定增长的阶段。1993年加拿大经济增长率为2.2%,1994年达4.5%,1995年达2.4%,1996年达3%,1997年可达3.5%。财政赤字从1993年的420亿减少到1997年的160亿,只占国内生产总值的2%。失业率从1993年11.2%降至9.6%,年通货膨胀率为2%,利率降到35年

来的最低水平，国家产品的竞争力增强，对外贸易持续增加，消费回升，经济前景看好。克雷蒂安抓住这一“千载难逢”的时机，于4月27日宣布解散议会提前大选

1993年大选，当时进步保守党是处于经济停滞不前，失业率猛增，国债增加，财政赤字，政府丑闻迭出，地区性力量破坏国家统一的不利情况下举行选举的。1997年，自由党则是在政治经济形势于己十分有利的情况下宣布提前大选的，自由党继续单独执政的希望极大，难怪克雷蒂安信心十足地宣布提前大选

三

大选前的政治经济形势对自由党是十分有利的，但自由党并没有象上届大选那样大获全胜，而仅获得了单独执政所需的微弱多数，原因何在呢？事实上，愈来愈多的公众对联邦政府（克雷蒂安政府）的有效性持怀疑态度。对政府日益增长的怀疑和选民忠诚感的减弱，毫无疑问，是选民对政治机构和自由党表示不满的一种反映，选民对自由党忠诚减弱是自由党组织力量减弱的结果，是自由党未能取得选民对竞选以外事务的支持的结果。

第一，自由党未能实现上届大选提出的保证创造更多就业机会的承诺，在某种程度上失信于民。就业问题是长期困扰加拿大政府的最为棘手的问题，也是选民最为关心的问题。上届选举中，自由党就是依靠保证创造就业机会来取胜的。克雷蒂安上台以来，也通过诸多努力减少失业率，但仍在9%左右徘徊，失业人口高达150万。部分选民对自由党未能实现竞选承诺感到失望，而在野党则利用这一问题大做文章，一致批评政府拿不出解决失业问题的有效政策。例如，大西洋沿岸省份就因为自由党没有创造就业机会而抛弃自由党议员，使自由党在该地区的31席丢掉66%，来自该地区的3名部长中，国

防部长和卫生部长落选。

第二，某些政府政策失误引起了一些选民的不满。在选民关心的福利问题上，弊病丛生的国家卫生医疗保健制度让不少选民大失所望。在税收政策问题上，自由党人未能兑现取消货物和服务税的承诺也失信于部分选民。在竞选策略上，克雷蒂安宣布提前大选，更多考虑的是政党力量对比和经济形势，忽略了一些可能会对选举造成消极影响的因素。例如，马尔托巴的居民就强烈地批评执政党在发生本世纪最严重的水灾时还进行竞选。

第三，自由党对“战前”形势过于乐观，而对在野党力量和竞选活动掉以轻心。大选前夕，乐观的民意测验，良好的政治经济形势，使处于执政地位的自由党信心十足地提前大选，而忽视了失业等选民关切的问题，也对在野党力量估计不足。实际上，在克雷蒂安宣布提前大选前，各在野党已为在新的加拿大政治格局中占据更加有利的一席之地，大张旗鼓地进行竞选活动。各在野党充分利用自由党的政策失误，在失业问题、社会福利问题上攻击自由党。更为重要的是各反对党采用“割据一方”的竞选策略，形成地区性“诸侯势力”，这不仅削弱了自由党在全国范围内的影响，而且“蚕食”自由党的传统“战场”。保守党在加拿大东部大西洋沿岸4省获得重大胜利，夺走了自由党在该地区的多数席位。改良党以西部为基地，它的崛起，打乱了加拿大原有的政治格局。魁北克集团控制了魁北克省，新民主党则在东部和西部都获得胜利。

本次大选，自由党虽然蝉联执政，但选举结果表明其地位已不如上届，自由党政府已意识到在新的任期内将面临更多的挑战，受到更多的制约。为此，克雷蒂安在接受选举结果的讲话中希望新议会的各派紧密合作。

（作者单位：厦门大学政治学系）